

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, august 2022. godine

ZAKON O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I OPĆE ODREDBE I PRINCIPI SPREČAVANJA SUKOBA INTERESA

Član 1. (Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom se uređuje sprečavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u vršenju javnih funkcija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantonima i jedinicama lokalne samouprave, obaveza podnošenja i sadržaj izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima nosioca javne funkcije, osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) i postupak koji ona provodi, nadzor nad provođenjem Zakona, kao i druga pitanja od značaja za sprečavanje sukoba interesa nosilaca javnih funkcija.
- (2) Sukob interesa postoji kada privatni interes nosioca javne funkcije utiče, može uticati ili izgleda da može uticati na zakonito, nepristrasno i transparentno obavljanje povjerene javne funkcije.

Član 2. (Upotreba muškog ili ženskog roda)

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom zakonu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Član 3. (Definicije)

U smislu ovog Zakona:

- (1) "nosilac javne funkcije" je:
 - a) poslanik i delegat Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije), zastupnik u zakonodavnom organu kantona, vijećnik u gradskom i općinskom vijeću;
 - b) predsjednik i potpredsjednik Federacije, član Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i vlade kantona, gradonačelnik i općinski načelnik;
 - c) rukovodilac i zamjenik rukovodioca uprave, upravne organizacije, ustanove, javnog preduzeća ili druge institucije na svim nivoima vlasti u Federaciji koji je izabran, imenovan, ili postavljen, ili je za njegov izbor, imenovanje ili postavljenje data saglasnost od predsjednika, potpredsjednika Federacije, Parlamenta Federacije, Vlade Federacije, zakonodavnog organa kantona, vlade kantona, gradskog i općinskog vijeća odnosno načelnika i gradonačelnika;
 - d) savjetnik nosioca javne funkcije;
- (2) "privatni interes" podrazumijeva bilo koju materijalnu i nematerijalnu korist za nosioca javne funkcije, njegovog srodnika, interesno povezano lice ili organizaciju, koja se odnosi, ali ne ograničava na poslovne i političke odnose;
- (3) "bliski srodnik" je bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije;
- (4) "srodnik" je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog i vanbračnog druga;

- (5) "interesno povezano lice" podrazumijeva svako lice koje je sa nosiocem javne funkcije u poslovnoj, političkoj ili drugoj ličnoj vezi koja bi mogla uticati na zakonitost, nepristrasnost i transparentnost rada nosioca javne funkcije;
- (6) "poklon" je novac, stvar, pravo i usluga izvršena bez odgovarajuće naknade i svaka druga korist koja je data nosiocu javne funkcije ili licima iz st. (3) do (5) ovog člana, u vezi sa vršenjem javne funkcije;
- (7) "organ vlasti" je organ zakonodavne i izvršne vlasti u Federaciji, kantonu i jedinici lokalne samouprave, uključujući organ uprave, upravnu organizaciju, ustanovu, javno preduzeće i drugu instituciju čiji je osnivač ili suosnivač Federacija, kanton ili jedinica lokalne samouprave za obavljanje poslova od javnog interesa;
- (8) "poslovni subjekt" podrazumijeva privredno društvo, osnovano s ciljem obavljanja privredne djelatnosti, javno preduzeće, zadrugu ili zadružni savez i drugo pravno lice koje obavlja privrednu djelatnost; pod poslovnim subjektom u smislu ovog zakona podrazumijeva se i obrt;
- (9) "ovlaštenim licem" smatra se lice koje je zakonom ili osnivačkim aktom, statutom ili pojedinačnim aktom poslovnog subjekta ovlašteno da ga predstavlja i zastupa;
- (10) "poslovni odnos" podrazumijeva pravni promet između pravnih i fizičkih lica u smislu zakona o obligacionim odnosima, osim uobičajenih potrošačkih transakcija;
- (11) "politički odnos" je odnos nosioca javne funkcije ili njegovog srodnika, koji su članovi organa političke stranke, sa drugim članovima organa te političke stranke;
- (12) "djelimična kontrola nad poslovnim subjektom" podrazumijeva najmanje 5% dionica.

Član 4.

(Principi i odgovornost nosioca javne funkcije za sprečavanje sukoba interesa)

- (1) Nosioc javne funkcije je dužan zakonito, nepristrasno, odgovorno i transparentno obavljati povjerenu javnu dužnost i izbjegavati sve situacije koje mogu dovesti do sukoba između njegovog privatnog i javnog interesa, vodeći naročito računa o povjerenju javnosti u njegov lični integritet kao i integritet organa vlasti u kojem obavlja funkciju.
- (2) U vršenju javne dužnosti, nosilac javne funkcije ne smije svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Nosioc javne funkcije ne smije biti uključen u poslovne ili profesionalne aktivnosti, te preuzimati bilo kakve obaveze, koje mogu biti u sukobu sa obavljanjem njegove javne funkcije, niti dozvoliti da bilo kakav materijalni ili nematerijalni interes utiče na zakonito, nepristrasno, odgovorno i transparentno obavljanje njegove javne dužnosti.

Član 5.

(Upravljanje sukobom interesa)

- (1) Nosioc javne funkcije je lično odgovoran za identifikaciju i sprečavanje sukoba između svog privatnog i javnog interesa.
- (2) U slučaju kada nosilac javne funkcije ima privatni interes koji bi mogao uticati na obavljanje njegove funkcije, dužan je preduzeti neophodne korake za upravljanje sukobom interesa, što podrazumijeva odricanje od privatnog interesa, prijavljivanje privatnog interesa i traženje izuzeća iz donošenja i provođenja odluka za koje je nadležan.

- (3) Organ vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja svoju dužnost, odnosno tijelo nadležno za njegovo imenovanje i postavljenje, dužno je odmah po saznanju o postojanju sukoba interesa donijeti odluku o načinu upravljanja identificiranim sukobom između privatnog interesa nosioca javne funkcije i javnog interesa, posebno vodeći računa o javnom interesu, te integritetu javne funkcije i integritetu organa vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja dužnost.
- (4) U slučaju dvojbe o postojanju sukoba između privatnog i javnog interesa, nosilac javne funkcije ili organ vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja dužnost odnosno tijelo nadležno za njegovo imenovanje i postavljenje, dužan je zatražiti i postupiti u skladu sa mišljenjem Komisije iz člana 26. ovog zakona.

II SUKOB INTERESA

Član 6.

(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)

- (1) Nosilac javne funkcije neće poduzeti bilo koju službenu radnju, učestvovati u raspravi, glasati ili odlučivati o pitanju koje je u vezi sa njegovim privatnim interesom, kao i privatnim interesom interesno povezanih lica.
- (2) Zabrana iz stava (1) ovog člana ne odnosi se raspravljanje i glasanje o zakonima i drugim općim pravnim aktima
- (3) Nosilac javne funkcije je dužan zatražiti svoje izuzeće iz odlučivanja o bilo kojem pitanju iz stava (1) ovog člana i suzdržati se od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja dok ne bude donesena odluka o zahtjevu za izuzeće.
- (4) Nadležni organ vlasti ili tijelo u čijem radu učestvuje nosilac javne funkcije dužan je bez odlaganja donijeti odluku o zahtjevu za izuzeće iz stava (3) ovog člana.
- (5) Izuzetno, ukoliko se radi o beznačajnom privatnom interesu, nosiocu javne funkcije se može dozvoliti učešće u raspravi i odlučivanju bez obzira na postojanje sukoba interesa.
- (6) Izjava o postojanju privatnog interesa, zahtjev za izuzeće, kao i odluka o izuzeću, moraju biti u pisanoj formi.
- (7) U slučaju da se nosilac javne funkcije nije izuzeo iz rasprave i glasanja o pitanjima iz stava (1) ovog člana, prekrši odredbe ovog člana, glas ili odluka nosioca javne funkcije smatrat će se ništavnim.

Član 7.

(Nespojivosti)

- (1) Nosilac javne funkcije može da obavlja samo jednu javnu funkciju, osim ako je drugačije propisano drugim zakonom.
- (2) Članstvo u stalnim ili privremenim radnim tijelima koje formiraju organi vlasti na bilo kojem nivou vlasti u BiH ne smatra se vršenjem druge javne funkcije.
- (3) Nosilac javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine ili uprave, niti biti u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili instituciji na bilo kojem nivou vlasti u BiH.
- (4) Nosilac javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave, niti biti u svojstvu ovlaštenog lica bilo kojeg poslovnog subjekta u privatnom vlasništvu u koje organ vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja dužnost ulaže kapital ili je ulagao kapital u toku četiri godine koje prethode danu preuzimanja dužnosti nosioca javne funkcije.

- (5) Nosilac javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave, niti biti u svojstvu ovlaštenog lica bilo kojeg poslovnog subjekta u privatnom vlasništvu koje direktno ili indirektno sklapa ugovore vrijednosti veće od 10.000,00 KM godišnje sa organima koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti.
- (6) Nosilac javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, uprave, ili imati svojstvo ovlaštenog lica u fondaciji i udruženju, ukoliko ukupni finansijski primici fondacije i udruženja iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti prelaze iznos od 10.000,00 KM godišnje.

Član 8.

(Davanje ostavke i prijenos upravljačkih prava)

- (1) Nosilac javne funkcije dužan je podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija iz člana 7. ovog zakona najkasnije tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.
- (2) U slučaju nespojivosti iz člana 7. st. (3), (5), (6) i (7) ovog zakona, upravljačka prava u poslovnom subjektu, odnosno fondaciji i udruženju se moraju prenijeti u roku od 15 dana od dana preuzimanja dužnosti nosioca javne funkcije na drugo pravno ili fizičko lice.
- (3) Lice na koje se prenose upravljačka prava u skladu sa stavom (2) ovog člana ne može biti srodnik nosioca javne funkcije.
- (4) Nosilac javne funkcije je dužan o davanju ostavke i prijenosu upravljačkih prava iz st. (1) i (2) ovog člana obavijestiti Komisiju uz prilaganje dokaza.

Član 9.

(Ograničenja u odnosu na dodatne poslove ili druge aktivnosti)

- (1) Nosilac javne funkcije ne smije obavljati nijedan dodatni, plaćeni ili neplaćeni, posao ili aktivnost koji ga može dovesti u sukob interesa sa obavljanjem njegove javne dužnosti.
- (2) Nosilac javne funkcije koji je zasnovao radni odnos sa punim radnim vremenom radi obavljanja javne funkcije ne smije obavljati druge poslove u smislu redovnog i stalnog zaposlenja.
- (3) Obavljanje dodatnih poslova i aktivnosti kao i prihode ostvarene njihovim obavljanjem nosilac javne funkcije je dužan da prijavi u skladu sa članom 18. ovog zakona.
- (4) Nosilac javne funkcije dužan je da u roku od 15 dana od dana preuzimanja drugog plaćenog ili neplaćenog posla ili aktivnosti pisanim putem o tome obavijestiti Komisiju.
- (5) Obaveza iz stava (4) ovog člana odnosi i na nosioca javne funkcije koji u trenutku stupanja na dužnost obavlja druge plaćene ili neplaćene poslove ili aktivnosti.
- (6) Ukoliko utvrdi da obavljanje drugog plaćenog ili neplaćenog posla ili aktivnosti predstavlja sukob interesa, Komisija će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema obavijesti iz st (4) i (5) ovog člana donijeti odluku kojom utvrđuje da obavljanje dodatnog plaćenog posla ili aktivnosti predstavlja sukob interesa i odluku o načinu rješavanja sukoba interesa u skladu sa odredbama ovog zakona. Nosilac javne funkcije je dužan postupiti u skladu sa odlukom Komisije o rješavanju sukoba interesa u roku od 30 dana od dana prijema ove odluke.
- (7) Ukoliko Komisija u roku od 15 dana ne donese odluku iz stava (6) ovog člana, smatra se da nosilac javne funkcije može nastaviti da obavlja drugi plaćeni ili

neplaćeni posao ili aktivnost.

- (8) Ukoliko nosilac javne funkcije ne postupi u skladu sa odlukom o rješavanju sukoba interesa iz stava (6) ovog člana, Komisija će pokrenuti postupak u skladu sa članom 25. ovog zakona.

Član 10.

(Ograničenja u odnosu na sklapanje poslovnih ugovora)

- (1) Nosilac javne funkcije, njegov srodnik i poslovni subjekt pod njihovom djelimičnom ili potpunom kontrolom ne smije sklopiti poslovni ugovor sa organom vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja službenu dužnost. Ovo podrazumijeva i zabranu učešća u pregovaranju i podugovaranju poslovnih odnosa sa organom vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja službenu dužnost.
- (2) Nosilac javne funkcije i poslovni subjekt pod njegovom djelimičnom ili potpunom kontrolom ne može sklopiti poslovni ugovor sa organima vlasti na bilo kojem nivou, kao ni sa bilo kojim javnim preduzećem, ustanovom ili institucijom niti smije na bilo koji način učestvovati u realizaciji ovakvog poslovnog ugovora.
- (3) Nosilac javne funkcije i poslovni subjekt pod njegovom djelimičnom ili potpunom kontrolom ne može sklopiti poslovni ugovor sa bilo kojim poslovnim subjektom koji je u posljednje dvije godine imao ili još uvijek ima poslovni odnos sa organom vlasti, na bilo kojem nivou, u vrijednosti većoj od 50.000 KM na godišnjem nivou.
- (4) Ukoliko je poslovni ugovor iz st. (1), (2) i (3) ovog člana sklopljen prije stupanja na dužnost, nosioca javne funkcije, on je dužan bez odlaganja poduzeti mjere za upravljanje sukobom interesa iz člana 5. ovog zakona.

Član 11.

(Ograničenja u odnosu na aktivnosti u udruženjima i fondacijama)

- (1) Nosilac javne funkcije može učestvovati u aktivnostima udruženja i fondacije samo ukoliko ove aktivnosti obavlja izvan radnog vremena i ukoliko ga te aktivnosti ne dovode u situaciju sukoba interesa u odnosu na njegovu javnu funkciju.
- (2) Nosilac javne funkcije koji je član, predsjednik, direktor ili član organa upravljanja i nadzornog organa udruženja ili fondacije ne može primati naknadu ili poklone po osnovu članstva u udruženju, izuzev naknade putnih i drugih troškova.
- (3) Nosilac javne funkcije ne smije učestvovati i mora uvijek tražiti svoje izuzeće iz pregovaranja i donošenja odluka o statusu i finansiranju udruženja i fondacija čiji je član, u skladu sa odredbama člana 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

Član 12.

(Ograničenja u odnosu na političke aktivnosti)

- (1) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti resurse organa vlasti za podršku izbornoj kampanji ili političkoj stranci.
- (2) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti skupove na kojima učestvuje i susrete koje ima u svojstvu nosioca javne funkcije za promociju političkih stranaka ili drugih političkih subjekata.
- (3) Nosilac javne funkcije iz člana 3. stav (1) tačka c) ovog zakona ne može biti član organa političke stranke.

Član 13.

(Zabrana korištenja javne funkcije za sticanje privatne koristi)

- (1) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoju funkciju radi ostvarivanja bilo kakve materijalne ili nematerijalne koristi, privilegije, povlastice ili izuzimanja od zakonom utvrđenih obaveza, za sebe ili drugoga.
- (2) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti ugled svoje pozicije za uticaj na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti radi postizanja lične koristi ili koristi interesno povezanih lica.
- (3) Nosilac javne funkcije u vršenju povjerene javne funkcije ne smije privilegovati lica radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili zbog porijekla, ličnih ili porodičnih veza.
- (4) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti povlaštene informacije o radu državnih organa radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica.
- (5) U vršenju javne funkcije, nosilac javne funkcije je obavezan imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su mu povjerena koristiti na efikasan način i isključivo u svrhu za koju su namijenjena. Nosilac javne funkcije ne smije koristiti resurse organa vlasti za obavljanje svojih dodatnih poslovnih aktivnosti, niti u lične svrhe.

Član 14.

(Angažman srodnika)

- (1) Zapošljavanje srodnika u istom organu vlasti u kojem nosilac javne funkcije vrši dužnost ili u organu nad čijim radom vrši direktan nadzor predstavlja sukob interesa nosioca javne funkcije.
- (2) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoj položaj za privilegovanje lica pri zapošljavanju i ostvarivanju njihovih drugih prava iz radnopravnog statusa.
- (3) Nosilac javne funkcije ne smije vršiti nadzor nad radom srodnika niti odlučivati o njegovom radnopravnom statusu, pravima i obavezama.
- (4) U slučaju kada ne može izbjeći sukob interesa iz stava (3) ovog člana, nosilac javne funkcije je dužan postupiti u skladu sa odredbama člana 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

Član 15.

(Sprečavanje sukoba interesa u odnosu na prethodne dužnosti)

- (1) Nosilac javne funkcije ne može vršiti nadzor nad radom, niti donositi odluke i obavljati druge službene dužnosti u vezi sa finansijskim i drugim interesima fizičkih i pravnih lica za koje je u prethodne dvije godine obavljao bilo koje plaćene ili neplaćene aktivnosti.
- (2) U slučaju iz stava (1) ovog člana, nosilac javne funkcije je dužan postupiti u skladu sa odredbama člana 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

Član 16.

(Ograničenja nakon prestanka funkcije)

- (1) U roku od dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije, nosilac javne funkcije se ne može zaposliti niti primati bilo kakvu naknadu od poslovnog subjekta nad kojim je u okviru vršenja javne funkcije vršio nadzor ili donosio pojedinačne odluke o pravima i obavezama tog poslovnog subjekta.

- (2) Nosilac javne funkcije ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora ili uprave, niti biti u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili instituciji na bilo kojem nivou vlasti u BiH u periodu od jedne godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije.
- (3) Ograničenja vezana za poslovne ugovore iz člana 10. st. (1), (2) i (3) ovog zakona se primjenjuju u roku od dvije godine od dana prestanka obavljanja javne funkcije.
- (4) Nosilac javne funkcije i po prestanku funkcije ne smije koristiti povlaštene informacije koje je dobio vršenjem javne funkcije, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom.

Član 17. (Zabrana primanja poklona)

- (1) Nosilac javne funkcije ne smije za sebe ili drugoga tražiti niti prihvatiti bilo kakav poklon ili drugu korist u vezi sa obavljanjem javne funkcije, glasanjem ili odlučivanjem o bilo kojem pitanju, kao i korištenjem njegove pozicije radi uticaja na donošenje odluka drugih organa vlasti.
- (2) Zabrana prihvatanja poklona ili drugih koristi se ne odnosi na poklone male vrijednosti i protokolarne poklone.
- (3) Pod poklonom male vrijednosti podrazumijeva se poklon tržišne vrijednosti do 200,00 KM. Ovo ograničenje se odnosi i na više poklona poklonjenih od istog lica u periodu od jedne godine. Poklon iznad ove vrijednosti nosilac javne funkcije ne smije zadržati već ga je obavezan prijaviti i predati organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju. Nosilac javne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos. U slučaju sumnje o vrijednosti poklona nosilac javne funkcije dužan je zatražiti mišljenje Komisije.
- (4) Zabrana primanja poklona, u skladu sa odredbama ovog zakona, primjenjuje se u roku od dvije godine od dana prestanka obavljanja javne funkcije.

III TRANSPARENTNOST LIČNIH I FINANSIJSKIH INTERESA

Član 18. (Podnošenje izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima)

- (1) Nosilac javne funkcije je dužan podnijeti Komisiji Izvještaj o finansijskom stanju, imovini i interesima (u daljem tekstu: Izvještaj) za sebe i bliske srodnike:
 - a) u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju ("Početni izvještaj");
 - b) do 31. marta svake godine tokom obavljanja javne funkcije, za prethodnu kalendarsku godinu ("Godišnji izvještaj");
 - c) na zahtjev Komisije, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, za period od kraja zadnjeg izvještajnog perioda do dana podnošenja ažuriranog izvještaja ("Posebni izvještaj");
 - d) jednom godišnje tokom dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu ("Izvještaj nakon obavljanja funkcije").
 - e) u roku od 30 dana nakon objavljivanja obrasca Izvještaja u Službenim novinama Federacije BiH i web stranici Komisije, sa stanjem na 1. januar godine u kojoj je ovaj zakon stupio na snagu ("Nulti izvještaj").
- (2) Nosilac javne funkcije je dužan u Izvještaju navesti tačne i potpune podatke.
- (3) Bliski srodnik nosioca javne funkcije je dužan blagovremeno dati podatke koji se

traže u Izvještaju. Ukoliko bliski srodnik odbije dati podatke potrebne za popunjavanje Izvještaja, nosilac javne funkcije ovo navodi u Izvještaju.

- (4) Izvještaj sadrži sljedeće podatke nosioca javne funkcije i njegovih bliskih srodnika:
 - a) lični podaci (uključujući ime i prezime, JMB, rođeno ime i prezime oca i majke ili usvojitelja, adresu boravišta i prebivališta, školska sprema i zvanje)
 - b) izvor i visina neto prihoda od vršenja javne funkcije (odnosno prihoda bliskog srodnika od obavljanja osnovne djelatnosti);
 - c) druga primanja i plaćene aktivnosti (zajmovi, zakupnine, pokloni, nasljedstva, prihodi od drugih poslovnih aktivnosti, članstva u odborima preduzeća ili udruženja i dr.);
 - d) dodatne neplaćene aktivnosti (članstvo u odborima preduzeća ili udruženja i dr.);
 - e) pravo svojine nad nekretninama;
 - f) pravo svojine nad vozilima koja podliježu obavezi registracije, u BiH i inostranstvu;
 - g) pravo svojine nad drugim pokretnim stvarima pojedinačne vrijednosti veće od 5.000 KM;
 - h) depoziti u bankama i drugim finansijskim institucijama, u BiH i inostranstvu (uključujući naziv finansijske institucije i broj računa) vrijednosti jednake ili veće od 5.000 KM, uključujući digitalne valute i gotovinu u vrijednosti većoj od 5.000 KM;
 - i) polise osiguranja;
 - j) privatni pokloni i donacije pojedinačne ili ukupne vrijednosti veće od 5.000 KM koje je nosilac javne funkcije i/ili njegov bliski srodnik primio u toku izvještajnog perioda;
 - k) investicije (uključujući dionice i vrijednosne papire);
 - l) ostali troškovi u vrijednosti većoj od 5.000 KM;
 - m) pravo korištenja stana za službene potrebe.
- (5) Podaci iz stava (4) ovog člana odnose se na finansijsko stanje, imovinu i interese u BiH i inostranstvu.
- (6) Nosilac javne funkcije dužan je u Izvještaju navesti način sticanja prihoda i imovine (kupovina, poklon, nasljedstvo i dr.), vrijeme sticanja prihoda i imovine i njihovu nabavnu vrijednost.
- (7) Nosilac javne funkcije je dužan u Izvještaju navesti i podatke o pravu korištenja nad nekretninom i pokretnom stvari.
- (8) Formu obrasca Izvještaja utvrđuje Komisija u roku od 60 dana od dana imenovanja Komisije i objavljuje ga na svojoj web stranici.
- (9) Nosilac javne funkcije podnosi Izvještaj u štampanoj formi do uspostavljanja elektronskog sistema za podnošenja Izvještaja .

Član 19.

(Provjera i obrada podataka)

- (1) Komisija vodi Registar nosilaca javnih funkcija i Registar izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima iz člana 18. ovog zakona.
- (2) Organ vlasti dužan je svake godine, do 31. januara, dostaviti Komisiji ažuriran spisak svih nosilaca javne funkcije koji obavljaju javnu funkciju u tom organu te redovno, najkasnije u roku od sedam dana, obavijestiti Komisiju o novim postavljenjima ili razrješenjima.
- (3) Komisija obrađuje lične podatke nosioca javne funkcije i njegovih bliskih

srodnika u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka BiH. Sljedeći podaci su izuzeti od objavljivanja:

- a) Lični podaci iz člana 18. stav (4) tačka a), osim imena i prezimena;
- b) ime i prezime maloljetnih lica koja se navode u Izvještaju;
- c) Ulica i broj na kojoj se nalaze nekretnine;
- d) Brojevi bankovnih računa i drugi identifikacijski finansijski podaci;
- e) Registarske oznake vozila;
- f) Podaci o ukupnoj gotovini na raspolaganju koja se čuva van bankarskog depozita.

(4) Izvještaji se objavljuju na web stranici Komisije u roku od 30 dana od dana podnošenja Izvještaja. Izvještaji su dostupni javnosti bez naknade, u formatu koji se može preuzeti elektronskim putem. Izvještaji se objavljuju na web stranici najmanje dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije.

(5) Komisija vrši provjeru blagovremenosti podnošenja Izvještaja, tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja putem:

- a) administrativne provjere,
- b) računске provjere,
- c) potpune provjere.

(6) Administrativna provjera se provodi za svaki podneseni Izvještaj i uključuje:

- a) provjeru da li su svi nosioci javnih funkcija podnijeli Izvještaj u zakonskom roku,
- b) provjeru pravilnog i potpunog popunjavanja obrasca Izvještaja.

(7) Provjera iz stava (6) ovog člana se provodi poređenjem podataka iz Registra nosilaca javnih funkcija sa podacima iz Registra izvještaja o finansijskom stanju, imovinu i interesima i utvrđivanjem da li su dostavljeni svi podaci traženi obrascem Izvještaja.

(8) Ukoliko nosilac javne funkcije ne podnese Izvještaj u rokovima iz člana 18. stav (1) ovog zakona ili ukoliko podnese nepravilno ili nepotpuno popunjen obrazac Izvještaja, Komisija mu dostavlja pisano upozorenje i ostavlja dodatni rok od 15 dana za dostavljanje pravilno i potpuno popunjenog Izvještaja i obrazloženja o razlozima kašnjenja.

(9) Ukoliko razlozi za neblagovremeno podnošenje Izvještaja nisu opravdani i/ili ukoliko Izvještaj ne bude dostavljen u dodatnom roku iz stava (8) ovog člana, Komisija pokreće postupak u skladu sa članom 25. ovog zakona.

Član 20.

(Računska i potpuna provjera podataka iz Izvještaja)

- (1) Računskom provjerom se utvrđuje da li postoji ravnoteža između finansijskih priliva i odliva koje je u Izvještaju naveo nosilac javne funkcije. Ova provjera se provodi na uzorku podnesenih Izvještaja do uspostavljanja elektronskog sistema za prikupljanje i obradu izvještaja, kada će ovom provjerom biti obuhvaćeni svi podneseni izvještaji.
- (2) Potpunom provjerom se utvrđuje tačnost podataka navedenih u Izvještaju upoređivanjem podataka sa podacima javnih i privatnih pravnih i fizičkih lica u BiH i inostranstvu koji raspolažu tim podacima, kao i podacima iz drugih

raspoloživih izvora. Potpuna provjera se provodi:

- a) kada se računskom provjerom utvrdi da Izvještaj nije finansijski uravnotežen,
- b) na osnovu obrazložene anonimne ili neanonimne prijave,
- c) na slučajnom uzorku,
- d) na osnovu kriterija rizika koje utvrđuje Komisija,
- e) u skladu sa godišnjim planom provjera koji utvrdi Komisija,
- f) u drugim slučajevima, u skladu sa odlukom Komisije.

(3) Obavezu pružanja podataka Komisiji za provjeru Izvještaja imaju:

- a) svi organi vlasti,
- b) fizička i pravna lica koja raspolažu podacima relevantnim za provjere iz nadležnosti Komisije,
- c) nosilac javne funkcije i njegovi bliski srodnici.

(4) Ukoliko se podaci iz stava (3) ovog člana čuvaju u službenim evidencijama ili bazama podataka u BiH, Komisija pristupa podacima na sljedeći način:

- a) upućivanjem zahtjeva za dostavu podataka;
- b) pretraživanjem elektronskih službenih evidencija i baza podataka kojima ima pristup;
- c) automatskom razmjenom podataka.

(5) Organi vlasti i lica iz stava (3) ovog člana su dužni da u roku od 10 dana od dana prijema zahtjeva Komisiji pruže sve podatke ili omoguće nesmetan pristup službenim evidencijama i drugim bazama podataka.

(6) Komisija može prikupljati podatke iz inostranstvu na sljedeći način:

- a) pristupom elektronskoj bazi podataka ako je otvorena za javnost te, ukoliko je potrebno, plaćajući potrebnu naknadu;
- b) u skladu sa sporazumima o razmjeni podataka;
- c) u saradnji sa organima nadležnim za uzajamnu pravnu pomoć.

(7) Postupak provjere podataka iz Izvještaja je zatvoren za javnost.

(8) Ukoliko se potpunom provjerom utvrdi da nosilac javne funkcije nije naveo tačne i potpune podatke u Izvještaju, Komisija donosi odluku o pokretanju postupka iz člana 25. ovog zakona.

IV KOMISIJA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Član 21.

(Tijelo za provođenje zakona)

- (1) Za provođenje ovog zakona nadležna je Komisija za odlučivanje o sukobu interesa kao stalno, nezavisno i samostalno tijelo koje na osnovu javnog poziva imenuje Parlament Federacije BiH, u skladu sa članom 22. ovog zakona.
- (2) Komisija se sastoji od predsjednika i šest članova, koji se imenuju na mandat od pet godina i mogu biti birani najviše dva puta. U Komisiji su ravnopravno zastupljena oba spola.
- (3) Komisija donosi Poslovnik o radu kojim se pobliže uređuje organizacija i način rada Komisije.
- (4) Komisija donosi odluke na sjednicama, većinom glasova svih članova Komisije.

Za kvorum je neophodno prisustvo najmanje pet članova Komisije. Odluke Komisije su javne i objavljuju se na web stranici Komisije. Član Komisije koji se ne slaže sa većinom u donošenju odluka može dati izdvojeno mišljenje koje se objavljuje na web stranici Komisije.

- (5) Predsjednik Komisije je odgovoran za organizaciju i upravljanje radom Komisije u skladu sa ovim zakonom i općim aktima koje donosi Komisija. Predsjednik Komisije saziva i predsjedava sjednicama Komisije i potpisuje akte koje Komisija usvaja.
- (6) Sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije BiH, na osnovu prijedloga Komisije.
- (7) Komisija odgovara za svoj rad Parlamentu Federacije BiH. Komisija je dužna do 31. marta tekuće godine podnijeti Parlamentu Federacije BiH izvještaj o radu za prethodnu godinu koji se objavljuje na web stranici Komisije.
- (8) Predsjednik i članovi Komisije zasnivaju radni odnos u Komisiji u skladu sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 21/16, 89/18 i 44/22).
- (9) Predsjednik i članovi Komisije podliježu odredbama ovog zakona.
- (10) Predsjednik i član Komisije imaju pravo povratka na rad na poslove na kojima su radili prije imenovanja ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je radio prije imenovanja na dužnost, i na njih se ne primjenjuje član 16. stav (1) ovog zakona.
- (11) Stručne, administrativne i tehničke poslove za Komisiju obavlja Stručna služba Komisije. Na radno pravni status zaposlenih u Stručnoj službi primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15) i odredbe Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/05 i 103/21).
- (12) Komisija nadzire rad Stručne službe i uz saglasnost Vlade Federacije BiH, donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojim se utvrđuje unutrašnja organizacija, način rada, radna mjesta i opis poslova, uslovi za zapošljavanje kao i broj državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Komisije.

Član 22.

(Postupak izbora i imenovanja i razrješenja predsjednika i članova Komisije)

- (1) Za imenovanje predsjednika i članova Komisije, oba doma Parlamenta Federacije BiH osnivaju Zajedničku komisiju, u skladu sa odredbama Poslovnika. Predsjedavajući i najmanje jedna trećina članova Komisije su poslanici i delegati iz opozicionih stranaka.
- (2) Zajednička komisija objavljuje javni poziv, provodi proceduru i utvrđuje listu kandidata u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).
- (3) Zajednička komisija razmatra prijave kandidata, provjerava ispunjenost uslova iz člana 23. ovog zakona, obavlja intervju sa kandidatima na otvorenim sjednicama, ocjenjuje kandidate na osnovu njihovog rukovodnog i profesionalnog iskustva i znanja u oblasti sukoba interesa i većinom glasova utvrđuje listu uspješnih kandidata, koju dostavlja Parlamentu Federacije BiH zajedno sa javnim izvještajem o provedenoj proceduri (uključujući i pisano obrazloženje za ocjenjivanje svakog uspješnog ili neuspješnog kandidata), u roku od 30 dana od dana zatvaranja javnog poziva.

- (4) Javni poziv za izbor predsjednika i članova Komisije objavljuje se šest mjeseci prije isteka mandata, a u slučaju razrješenja predsjednika odnosno člana Komisije prije isteka mandata, javni poziv se objavljuje u roku od sedam dana od dana razrješenja.
- (5) Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije BiH imenuje predsjednika i članove Komisije većinom glasova svakog doma, a na osnovu liste iz stava (3) ovog člana, u roku od 60 dana od dana dostavljanja liste.
- (6) Parlament Federacije BiH većinom glasova razrješava predsjednika ili člana Komisije prije isteka mandata, u sljedećim slučajevima:
 - a) ako prestane ispunjavati bilo koji od uslova iz člana 23. ovog zakona;
 - b) ako ne obavlja poslove u skladu sa ovim zakonom i aktima koje donosi Komisija;
 - c) ako neopravdano ne prisustvuje uzastopno na dvije sjednice Komisije;
 - d) u slučaju povrede odredaba ovog zakona;
 - e) ukoliko prema ocjeni nadležne zdravstvene institucije, postane trajno nesposoban za obavljanje svojih dužnosti, i
 - f) na lični zahtjev.
- (7) Ukoliko predsjednik Komisije bude razriješen dužnosti prije isteka mandata, članovi Komisije između sebe biraju vršioca dužnosti predsjednika Komisije koji tu dužnost vrši do izbora novog predsjednika Komisije.

Član 23.

(Uslovi za izbor predsjednika i članova Komisije)

Kandidat za predsjednika, odnosno člana Komisije mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da je zdravstveno sposoban za obavljanje dužnosti;
- c) da je stekao visoko obrazovanje, najmanje VII stepena, odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ciklusa obrazovanja Bolonjskog sistema sa najmanje 240 ECTS bodova, s tim što predsjednik Komisije i najmanje dva člana Komisije moraju biti pravne struke;
- d) da ima najmanje sedam godina radnog iskustva nakon sticanja stručne spreme iz tačke c) ovog stava, pretežno u oblastima sprečavanja sukoba interesa, uprave, etike i integriteta i borbe protiv korupcije;
- e) da nije pravosnažno osuđivan za krivična djela, osim za krivična djela protiv sigurnosti javnog saobraćaja;
- f) da mu nije izrečena pravosnažna disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti;
- g) da nije član i da tokom pet godina prije prijave na javni oglas nije bio član političke stranke;
- h) da nije tokom pet godina prije prijave na javni oglas obavljao dužnost nosioca javne funkcije.

Član 24.

(Nadležnost Komisije)

Komisija je nadležna za:

- a) provođenje postupka kojim se utvrđuje da li u određenoj situaciji postoji sukob između javnog i privatnog interesa i donošenje odluke o tome da neko djelovanje, postupak ili propuštanje predstavlja povredu odredaba ovog zakona, te izricanje sankcija;

- b) davanje mišljenja, uputa i smjernica u cilju sprečavanja sukoba interesa i pravilnog podnošenja Izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima;
- c) vođenje registara i evidencija u skladu sa ovim zakonom;
- d) prikupljanje, obradu, čuvanje i provjeru podataka navedenih u Izvještajima o finansijskom stanju, imovini i interesima;
- e) javno objavljivanje registara i podataka iz Izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima, kao i podataka o provedenim postupcima, a u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka;
- f) donošenje Poslovnika o radu Komisije, pravilnika i drugih akata iz nadležnosti Komisije
- g) provođenje edukacije o primjeni ovog zakona;
- h) davanje prijedloga za unapređenje normativno-pravnih rješenja u oblasti sukoba interesa; i
- i) druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Član 25.

(Postupak pred Komisijom za utvrđivanje povreda ovog zakona)

- (1) Komisija pokreće postupak u kome se utvrđuje povreda odredaba ovog zakona po službenoj dužnosti. Postupak se pokreće po službenoj dužnosti ili na osnovu prijave fizičkog i pravnog lica, organa i institucije. Komisija je dužna postupiti i po anonimnoj prijavi.
- (2) Komisija je dužna u roku od 15 dana od dana podnošenja prijave odnosno od dana saznanja o mogućem postojanju sukoba interesa donijeti detaljno obrazloženu odluku o pokretanju ili nepokretanju postupka. Komisija o donesenoj odluci obavezno obavještava podnosioca prijave i lice protiv kojeg je pokrenut postupak. Protiv odluke o pokretanju ili nepokretanju postupka žalba nije dozvoljena.
- (3) Lice protiv kojeg je pokrenut postupak dužno je u roku od osam dana od dana dostavljanja obavijesti iz stava (2) ovog člana Komisiji dostaviti pisano izjašnjenje o navodima iz odluke o pokretanju postupka.
- (4) Komisija je dužna da preduzme sve neophodne mjere kako bi se zaštitila anonimnost podnosioca prijave.
- (5) Komisija može zaključkom obustaviti postupak ako se u toku postupka utvrdi da nema osnova za njegovo dalje vođenje, o čemu obavještava podnosioca prijave i lica protiv kojeg je pokrenut postupak.
- (6) U postupku utvrđivanja povreda ovog zakona, Komisija pribavlja dokaze i utvrđuje činjenice od i posredstvom drugih organa vlasti i institucija, te drugih pravnih i fizičkih lica, koja su dužna tražene informacije i dokaze dostaviti Komisiji u roku od 10 dana od dana dostavljanja zahtjeva, saglasno odredbama člana 20. stav (5) ovog zakona.
- (7) U postupku utvrđivanja povreda ovog zakona, Komisija pribavlja dokaze i utvrđuje činjenice i od organa i institucija u inostranstvu.
- (8) Postupak za utvrđivanja povreda ovog zakona vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona. Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22).
- (9) Komisija donosi odluku o povredi ovog zakona u formi rješenja. Rok za donošenje rješenja je 60 dana, a u izuzetnim slučajevima kada postupak provjere to zahtijeva, ovaj rok se može produžiti za dodatnih 30 dana. Komisija donosi poseban zaključak o produženju roka.
- (10) Protiv rješenja Komisije nije dozvoljena žalba, ali se rješenje može pobijati u

- upravnom sporu pred kantonalnim sudom mjesno nadležnim prema sjedištu organa vlasti na čijeg se nosioca javne funkcije odnosi doneseno rješenje Komisije.
- (11) Ukoliko se u toku vođenja postupka utvrde činjenice i prikupi dokazi koji ukazuju na izvršenje krivičnog djela, Komisija je dužna da nadležnom tužilaštvu dostavi izvještaj o utvrđenim činjenicama zajedno sa prikupljenim dokazima.
 - (12) Postupak kojim se utvrđuje povreda odredaba ovog zakona se ne može pokrenuti po isteku više od tri godine od dana kada je došlo do prestanka činjenja povreda odredama ovog zakona.

Član 26.
(Mišljenje Komisije o sukobu interesa)

- (1) U slučaju dvojbe da li neko ponašanje ili situacija predstavlja moguću povredu odredaba ovog zakona, nosilac javne funkcije dužan je bez odlaganja zatražiti mišljenje Komisije.
- (2) Komisija će najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva dati obrazloženo mišljenje i preporuku za otklanjanje mogućeg sukoba interesa. Mišljenje Komisije je obavezujuće i nosilac javne funkcije ili institucija koja je zatražila mišljenje Komisije dužni su postupiti u skladu sa datim preporukama. Mišljenje Komisije se objavljuje na web stranici Komisije, bez podataka o podnosiocu zahtjeva.
- (3) Ukoliko nosilac javne funkcije ne postupi u skladu sa mišljenjem Komisije i datim preporukama, u roku od 30 dana od dana dostavljanja mišljenja, Komisija će pokrenuti postupak u skladu sa članom 25. ovog zakona.
- (4) Komisija je dužna dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

V SANKCIJE

Član 27.
(Sankcije za povrede odredaba o sukobu interesa i podnošenju izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima)

Sankcije koje Komisija može izreći nosiocu javne funkcije za povredu odredaba ovog zakona su:

- a) obustava isplate dijela neto mjesečne plaće;
- b) prijedlog za razrješenje s dužnosti i poziv za podnošenje ostavke.

Član 28.
(Obustava isplate dijela mjesečne plaće)

- (1) Za povredu odredaba čl. 6. st. (1) i (3), čl. 7. i 8., člana 9. st. (1), (2), (3), (4) i (5), čl. 10., 11., 12., 13., 14. i 15., čl. 17. st. (1), (2) i (3) i čl. 18. st. (1) tač. a), b), c) i e) i st. (2) ovog zakona, Komisija izriče sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće cijeneći težinu i posljedice povrede odredaba ovog zakona i nalaže nosiocu javne funkcije da u roku od pet dana od dana prijema rješenja otkloni utvrđeni sukob interesa i o tome bez odlaganja obavijesti Komisiju.
- (2) Sankcija obustave isplate dijela neto mjesečnog primanja nosioca javne funkcije ne može trajati duže od 12 mjeseci, niti prelaziti 50% neto mjesečnog primanja nosioca javne funkcije, a ukupan iznos obustavljenih primanja ne može biti manji od 3.000,00 KM niti veći od 10.000,00 KM.

- (3) Ograničenja u pogledu ukupne dužine trajanja i maksimalnog ukupnog iznosa obustave dijela mjesečnog neto primanja nosioca javne funkcije, ne odnose se na slučajeve iz člana 29. stav (2) ovog zakona.
- (4) Odluka o sankciji dostavlja se lično nosiocu javne funkcije i službi koja vrši obračun plaće nosioca javne funkcije radi izvršenja.
- (5) Ukoliko sankciju obustave dijela mjesečne plaće nije moguće izvršiti iz razloga što je nosiocu javne funkcije prestao mandat, bez obzira na razloge, Komisija će pokrenuti postupak za izvršenje sankcije u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22).

Član 29.

(Prijedlog za razrješenje s dužnosti i poziv za podnošenje ostavke)

- (1) Ukoliko nosilac javne funkcije ne postupi po nalogu Komisije iz člana 28. stav (1) ovog zakona, Komisija donosi odluku kojom od nadležnog organa vlasti koji je izvršio imenovanje traži razrješenje nosioca javne funkcije, odnosno poziva nosioca javne funkcije iz člana 3. stav (1) tačka a) ovog zakona na podnošenje ostavke.
- (2) Ako nadležni organ odnosno nosilac javne funkcije ne postupi po odluci Komisije iz stava 1) ovog člana, Komisija će izricati sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 50%, sve do razrješenja odnosno ostavke nosioca javne funkcije sa dužnosti.

Član 30.

(Obaveza vraćanja poklona i naknada)

Nosilac javne funkcije obavezan je vratiti poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona i dobit ostvarenu od naknada za vršenje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa, o čemu Komisija donosi poseban zaključak.

VI PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 31.

(Sankcije za prekršaje nakon obavljanja javne funkcije)

Nosiocu javne funkcije koji nakon prestanka javne funkcije krši odredbe člana 16., člana 17. stav (4) i člana 18. stav (1) tačka d) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 KM.

Član 32.

(Sankcije za prekršaje drugih fizičkih i pravnih lica)

- (1) Organu vlasti koji prekrši odredbe člana 19. stav (2) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 20.000,00 KM.
- (2) Organu vlasti, instituciji i pravnom licu koji ne postupe u skladu sa obavezom dostavljanja traženih informacija i dokaza iz člana 20. stav (3) i člana 25. stav (6) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 20.000,00 KM.
- (3) Fizičkom licu koje ne postupi u skladu sa obavezom dostavljanja traženih podataka odnosno dokaza iz člana 18. stav (3), člana 20. stav (3) i člana 25. stav (6) ovog zakona izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 KM.

- (4) Za povredu odredaba iz člana 19. stav (2) i 25. stav (6) odgovornom licu u organu vlasti, instituciji i pravnom licu izriče se novčana kazna u iznosu od 300,00 do 2.000,00 KM.

VII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

(Imenovanje prvog saziva Komisije za odlučivanje o sukobu interesa)

- (1) U roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Parlament Federacije BiH će osnovati Zajedničku komisiju iz člana 22. ovog zakona.
- (2) Zajednička komisija iz člana 22. ovog zakona će u roku od 60 dana od dana njenog osnivanja raspisati javni oglas za izbor predsjednika i članova Komisije, provesti proceduru izbora i Parlamentu Federacije dostaviti listu uspješnih kandidata radi provođenja postupka imenovanja u roku utvrđenom članom 22. stav (3) ovog zakona.
- (3) U roku od 30 dana od dana imenovanja, Komisija će donijeti Poslovnik o radu Komisije iz člana 21. stav 3) i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe u skladu sa članom 21. stav (12) ovog zakona.
- (4) U roku od 60 dana od dana imenovanja, Komisija će donijeti pravilnike i druge akte za provođenje ovog zakona.
- (5) Izvještaji o finansijskom stanju, imovini i interesima koje su nosioci javnih funkcija dostavljali prije stupanja na snagu ovog zakona ostaju valjani i predmetom provjere u skladu sa ovim zakonom.
- (6) Elektronski sistem za podnošenje Izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima će biti uspostavljen šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Član 34.

(Prestanak važenja dosadašnjih propisa)

Stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08).

Član 35.

(Stupanje Zakona na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOPA INTERESA U ORGANIMA VLASTI
U FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (I) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Oblast sprečavanja sukoba interesa u Federaciji Bosne i Hercegovine uređena je odredbama Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08), a do čijeg se stupanja na snagu direktno primjenjivao Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16), čijim je odredbama bilo predviđeno da će postupak njegovog provođenja odnosno utvrđivanja postojanja sukoba interesa i eventualno izricanje zakonom predviđenih kazni odgovornim licima vršiti Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Na tragu takvih odredaba, i Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine je utvrdio da će po njegovim odredbama postupati ova državna institucija, što je u praksi i bilo primjenjivano. Međutim, od 19.11.2013. godine kao danom stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13), njegovim odredbama je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine izgubila nadležnost provođenja tog zakona, a osnovana posebna Komisija za odlučivanje u sukobu interesa sastavljena od 9 članova koje čine po tri poslanika odnosno delegata iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te direktor i dva zamjenika direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine. Od tada do danas, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine odbija da postupa po odredbama Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, smatrajući da za to nema pravnog osnova, iako je stav Federalnog ministarstva pravde da on postoji, s obzirom da njegove odredbe o nadležnosti ove državne institucije nisu do danas mijenjane. Međutim, stav Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je do danas ostao nepromijenjen, tako da već 7 punih godina na području Federacije Bosne i Hercegovine niko ne provodi predmetni zakon i da je on u praktičnom smislu nepostojeći akt.

S tim u vezi, nacrt ovog zakona dugo je pripreman u saradnji sa stručnjacima i predstavnicima međunarodne zajednice u Bosni i Hercegovini, i to u prvom redu sa stručnjacima angažiranim od strane Ambasade Velike Britanije u Bosni i Hercegovini. Nakon održanih nekoliko konferencija sa predstavnicima stručne javnosti u našoj zemlji te predstavnicima nevladinih organizacija, kao i studijske posjete Velikoj Britaniji i njenim institucijama nadležnim za oblast sprečavanja sukoba interesa, radna verzija predmetnog zakona razmatrana je na sastanku sa predstavnicima vladinih institucija i to Antikorupcijskog tima Vlade Federacije BiH, zatim Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa Bosne i Hercegovine, Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, kao i Transparency International

u Bosni i Hercegovini, koji je održan dana 21.03.2019. godine. Također, predmetna radna verzija zakona razmatrana je i na sastanku radne grupe za njegovu izradu sa predstavnicima međunarodne zajednice u Bosni i Hercegovini održane dana 26.03.2019. godine u Sarajevu, a kojem su prisustvovali predstavnici ambasada Sjedinjenih Američkih Država i Velike Britanije u našoj zemlji, te predstavnici delegacija OHR, EU, OSCE, USAID i Vijeća Evrope u Bosni i Hercegovini. Osim toga, radni tekst zakona prezentiran je i predstavnicima klubova političkih stranaka koje u mandatnom periodu 2018-2022. godina učestvuju u radu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, i to na sastanku kojeg je održala radna grupa za izradu ovog zakona dana 22.11.2019. godine.

Prilikom izrade ovog zakona, osim primjedbi, prijedloga i sugestija sa gore održanih sastanaka koje smo ugradili u predmetni zakon, ističemo da smo imali u vidu i međunarodne standarde u ovoj oblasti, naročito one koje su utvrdili Vijeće Evrope i Grupa država za borbu protiv korupcije (GRECO), te preporuke i zahtjeve Evropske komisije iz Izvještaja o napretku BiH i sastanaka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost između Evropske unije i Bosne i Hercegovine. Ovom prilikom ističemo da je jedan od 14 ključnih prioriteta koje je Evropska Unija postavila pred Bosnu i Hercegovinu na njenom putu u ovu međunarodnu organizaciju upravo jačanje prevencije i borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala, uključujući i borbu protiv pranja novca i terorizma, i to prvenstveno, između ostalih zadataka, putem usvajanja i provođenja propisa o sukobu interesa, a kako je i navedeno u Mišljenju Evropske komisije upućene Evropskom parlamentu i Evropskom vijeću od 29.05.2019. godine povodom zahtjeva naše zemlje za članstvom u Evropskoj Uniji. Isto to utvrđeno je i u preporukama usvojenim na 4. sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između naše zemlje i Evropske Unije održanom dana 07.11.2019. godine. Na kraju, ali itekako važno, ističemo i činjenicu da je predmetni zakon u svojoj radnoj verziji, od strane predstavnika ambasada Sjedinjenih Američkih Država i Velike Britanije u našoj zemlji, te predstavnika delegacija, EU, OSCE i Vijeća Evrope u Bosni i Hercegovini dobio javnu podršku na način da je isti u zajedničkom pismu ovih međunarodnih subjekata od 11.03.2020. godine upućenog Predsjedavajućem Vijeća ministara BiH, te ministrima pravde i sigurnosti naše zemlje, označen kao dobar primjer normativnog uređenja ove oblasti koji može poslužiti kao putokaz normativnog rada na državnom nivou.

Izrađujući predmetni zakon, imali smo na umu iskustva u primjeni dosadašnjeg zakona koji uređuje ovu oblast, te smo u predloženom normativnom tekstu, njegovim izmjenama i dopunama na odgovarajući način otklonili ona pravna rješenja koja su stvarala poteškoće u efikasnoj primjeni ovog zakona. Isto tako, uvažavali smo i pozitivnu pravnu praksu država iz regiona, te nastojali uključiti sve poznate pravne institute u ovoj oblasti koji se pokazuju kao korisni i efikasni u sprečavanju sukoba interesa.

Predmetni zakon ima 35 članova, a njegova pravna rješenja sublimiraćemo u nekoliko osnovnih crta. Prevažodno, njegovim odredbama detaljnije i sveobuhvatnije utvrđen je pojam sukoba interesa. Osim toga, proširenje njegov obuhvat na one subjekte javnog prava koji su do sada bili izvan dosega važećeg zakona kao što su javne ustanove. Vrlo jasno i detaljno je propisana obaveza podnošenja finansijskih izvještaja nosilaca javnih funkcija, ali način upravljanja mogućim sukobom interesa odnosno ponašanje i skup obaveznih koraka nosilaca javnih funkcija ukoliko se nađu u mogućoj situaciji sukoba interesa. Takođe, jedan

od najvažnijih dijelova ovog zakona su i odredbe kojima se osniva Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, prilikom čega je vrlo jasno i detaljno propisan nosilac ovlaštenja i način njenog imenovanja, njen sastav, trajanje mandata i njen djelokrug rada. Nadalje, ovim zakonom predviđene su i sankcije prema nosiocima javnih funkcija zbog kršenja predmetnog zakona, ali i prekršajne odredbe za druge učesnike u ovoj društvenoj oblasti.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbama iz člana 1. do 5. ovog zakona uređeni su predmet i načela primjene ovog zakona.

Odredbama iz člana 6. do 17. ovog zakona propisano je šta se sve smatra sukobom interesa, kao i međusobne nespojivosti javnih funkcija.

Odredbama iz člana 18. do 20. ovog zakona utvrđene su obaveze podnošenja finansijskih izvještaja nosilaca javnih funkcija i način njihovog evidentiranja i kontrole.

Odredbama iz člana 21. do 26. ovog zakona utvrđeno je tijelo za njegovo provođenje odnosno Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, njen sastav, trajanje mandata, način imenovanja, nadležnost te način rada.

Odredbama iz člana 27. do 30. ovog zakona utvrđene su moguće sankcije za kršenje odredaba ovog zakona i način njihove primjene, i to u pogledu utvrđenog postojanja sukoba interesa i nepodnošenja izvještaja o finansijskom stanju, imovini i interesima nosilaca javnih funkcija na koje se on primjenjuje.

Odredbama iz člana 31. do 32. ovog zakona utvrđene su prekršajne sankcije drugih pravnih i fizičkih lica koje krše njegove odredbe.

Odredbama iz člana 33. do 35. ovog zakona utvrđene su njegove prijelazne i završne odredbe koje se odnose na imenovanje prvog saziva Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, stavljanje van snage dosadašnjih propisa u ovoj oblasti, te vremenu stupanja na snagu ovog zakona.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona bit će potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, s obzirom da je potrebno osigurati kadrovska, tehnička i materijalna sredstva za rad Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, kao nezavisnog tijela koje će provoditi predmetni zakon.